



ВЕСТИК СОВРЕМЕННОЙ НАУКИ

Научно-теоретический журнал

**№ 5 (17)
2016**

В 2-х частях : Часть I

BULLETIN OF MODERN SCIENCE

Scientific-theoretical journal

ВЕСТНИК СОВРЕМЕННОЙ НАУКИ

2016. № 5 (17)

в 2-х ч. Ч. 1.

Научно-теоретический журнал

Основан в 2014 году.

Выходит 12 раз в год.

Журнал «Вестник современной науки» зарегистрирован в Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций. Свидетельство ПИ № ФС 77 – 60257 от 19 декабря 2014 г.

Журнал включен в базу **Российского индекса научного цитирования (РИНЦ)**

Редакционная коллегия:

Е. Ф. Попова – главный редактор;
А. В. Родионов, д-р экон. наук, профессор, Южно-Российский государственный политехнический университет имени М. И. Платова;
И. Н. Шувалова, д-р мед. наук, профессор, Гуманитарно-педагогическая академия (филиал) ФГАОУ ВО «Крымский федеральный университет имени В.И. Вернадского»;
О. А. Чурикова, канд. биол. наук, старший научный сотрудник лаборатории биологии

развития растений, Московский государственный университет имени М. В. Ломоносова;

М. М. Степанов, канд. техн. наук, старший научный сотрудник, профессор Балтийского государственного технического университета «Военмех» имени Д.Ф. Устинова;

У. Д. Кадыров, канд. психол. наук, ректор, Сурхандарьинский областной институт повышения квалификации и переподготовки работников народного образования;

М. И. Китиева, канд. экон. наук, доцент кафедры экономики, Ингушский государственный университет;

Е. Р. Мухина, канд. экон. наук, доцент кафедры «Экономика и управление промышленным производством», Пермский национальный исследовательский политехнический университет;

К. Х. Авазов, ст. преп. кафедры гуманитарных и экономических наук, Сурхандарьинский областной институт повышения квалификации и переподготовки работников народного образования.

Вестник современной науки [Текст] : Научно-теоретический журнал. – Волгоград : Изд-во «Сфера», 2016. – № 5 : в 2-х ч. Ч. 1. – 160 с.

ISSN 2410-2563

Научно-теоретический журнал «Вестник современной науки» является мультидисциплинарным периодическим изданием, в котором освещается широкая тематическая палитра научных проблем современности.

Цель журнала – публикация научных статей, представляющих собой результаты исследований проблемного или научно-практического характера.

ISSN 2410-2563



© Авторы научных статей, 2016
© Издательство «Сфера», 2016

Рейзов И.М.

АМЕРИКАНО-КИТАЙСКИЕ ОТНОШЕНИЯ В 2009–2011 гг.: ВЗГЛЯД ИЗ РОССИИ 141

Толкачев А.Е.

КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ЦЕНТРЫ: ИХ ФУНКЦИИ, ФОРМЫ И РОЛЬ В МИРОВОЙ
ПОЛИТИКЕ 144

НАУКИ О ЗЕМЛЕ

Отто О.В., Скрипко В.В., Головина А.А.

ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ
ТЕРРИТОРИЙ НА ПРИМЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ПРИРОДНОГО ЗАПОВЕДНИКА
«ТИГИРЕКСКИЙ» 149

CONTENTS 155



Отто О.В.

канд. геогр. наук, доцент

Скрипко В.В.

канд. геогр. наук, доцент

Головина А.А.

студент магистратуры

Алтайский государственный университет

Россия, г. Барнаул

ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ НА ПРИМЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ПРИРОДНОГО ЗАПОВЕДНИКА «ТИГИРЕКСКИЙ»

Одним из важнейших условий реализации целей и задач функционирования ООПТ является достаточный и стабильный уровень финансирования. В работе рассматривается динамика затрат на сохранение биоразнообразия и охрану природных территорий в России за период 2003–2014 гг. На примере Тигирекского заповедника рассмотрена структура и источники финансирования ООПТ. В качестве перспективного источника дополнительного финансирования деятельности заповедника, который может ощутимо увеличить бюджет, предлагается дальнейшее развитие и совершенствование экологического туризма.

Ключевые слова: ООПТ, Тигирекский заповедник, финансирование ООПТ, экологический туризм.

Формирование сети особо охраняемых природных территорий является одним из приоритетных направлений при решении социальных, экономических и экологических задач региона. Согласно Федеральному закону Российской Федерации «Об особо охраняемых природных территориях» от 14.03.1995, ООПТ –

участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, которые изъяты решениями органов государственной власти пол-

© Отто О.В., Скрипко В.В., Головина А.А., 2016

ностью или частично из хозяйственного использования и для которых установлен режим особой охраны. Особо охраняемые природные территории относятся к объектам общенационального достояния [9].

Задачи, возлагаемые на ООПТ, в сознании человека являются отражением их социальной необходимости, объективных потребностей общества. Целевое назначение ООПТ достаточно изменчиво во времени и зависит от уровня развития науки, преобладающих в социуме представлений о значении ООПТ в системе общественных ценностей. На разных этапах развития общества в качестве приоритетных задач ООПТ фигурировали охрана редких или промысловых видов животных, сохранение уникальных или, наоборот, типичных природных объектов, поддержание экологического баланса, сохранение генофонда организмов.

В общем виде все задачи являются отражением в каждый период времени трех составляющих: состояния природы, состояния общества и преобладающих в науке парадигм. В 1992 г. на IV Конгрессе по национальным паркам и охраняемым территориям в Венесуэле все много-

образии задач, возлагаемых обществом на ООПТ, было сведено к следующим: охрана участков с нетронутой природой, научные исследования, сохранение биоразнообразия, поддержание экологического баланса, охрана природных и специфических культурных объектов, поддержание служб по охране среды, туризм и рекреация, экологическое образование и воспитание, сохранение культурных объектов и традиционных способов использования земель [3].

Реализация целей и выполнение задач особо охраняемых природных территорий невозможно без достаточного и стабильного поступления финансовых средств.

В целом объем финансирования особо охраняемых природных территорий РФ с 2003 по 2015 годы по данным Федеральной службы государственной статистики РФ увеличился почти в 3 раза с 1,2 до 3,4 млрд. рублей. При этом в период с 2008 по 2012 годы наблюдался спад финансирования, связанный с общим сокращением расходов государства. Но начиная с 2012 года объемы выделяемых финансовых ресурсов на содержание и развитие ООПТ восстановились и даже выросли до 3,4 млрд. рублей (см. рис. 1).



Рис. 1. Динамика затрат на сохранение биоразнообразия и охрану природных территорий РФ, 2003-2014 гг. (составлено по данным Госкомстата [10])

Рассмотрим финансирование особо охраняемых природных территорий на региональном уровне.

В Алтайском крае функционируют 97 особо охраняемых природных территорий (ООПТ) краевого значения – 37 государственных природных заказников, 59 памятников природы, природный парк «Ая». Общая площадь их по состоянию на 31.12.2015 составляет 758,7 тыс. га. За 2014 – 2015 годы доля площади ООПТ от общей площади края выросла с 4,3 до 4,76%. ООПТ федерального значения представлена одной территорией – это государственный природный заповедник «Тигирекский» [6].

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Государственный природный заповедник «Тигирекский» организован 4 декабря 1999 г.

Заповедник, расположенный на юго-западе Алтайского края, создан для сохранения биологического и ландшафтного разнообразия территории Северо-Западного Алтая. Территория находится в переходной зоне от обширных степей Сибири и Казахстана к горной системе Алтая, что обуславливает его биологическое разнообразие. Особую ценность заповедника представляют такие растительные сообщества как черневая тайга и лесостепь [1]. Общая площадь заповедника составляет 41,5 тыс. га, площадь охранной зоны – 26,3 тыс. га.

Государственный природный заповедник «Тигирекский» является природоохранным, научно-исследовательским и эколого-просветительским учреждением федерального значения, имеющим целью сохранение и изучение естественного хода природных процессов и явлений, генетического фонда растительного и животного мира, отдельных видов и сообществ растений и животных, типичных и уникальных экологических систем.

В числе основных задач заповедника выделяется:

1. Охрана территории заповедника с целью сохранения биологического разнообразия и поддержания в естественном состоянии природных комплексов и объектов;

2. Организация и проведение научных исследований, ведение «Летописи природы»;

3. Реализация экологического мониторинга;

4. Осуществление ведения экологического просвещения;

5. Участие в государственной экологической экспертизе проектов и схем размещения хозяйственных и иных объектов;

6. Содействие в подготовке научных кадров и специалистов в области охраны окружающей среды;

7. Внедрение на территории биосферного полигона охранной зоны заповедника методов рационального природопользования, сохраняющих окружающую природную среду и не истощающих биологические ресурсы [1].

Согласно Положению о федеральном государственном учреждении заповедник является юридическим лицом – федеральным государственным бюджетным учреждением и финансируется за счет средств федерального бюджета. Законодательством предусмотрены и другие источники финансового обеспечения. Заповедник может финансироваться также за счет поступлений из бюджета Алтайского края, внебюджетных и иных не запрещенных законодательством источников, в том числе доходов от собственной деятельности, но все же основным и важнейшим источником финансирования заповедника является федеральный бюджет [8].

За последнее время наблюдается рост финансовых поступлений на развитие и содержание Государственного природного заповедника «Тигирекский». Например, если затраты на функционирование

заповедника в 2001 году составили 3,4 млн. рублей, в 2002 году – 2,0 млн. рублей, то уже в 2015 году, по данным администрации заповедника, было выделено из федерального бюджета 20,2 млн. рублей. Кроме этого было получено около 500 тыс. рублей из дополнительных источников.

Экологический туризм также выступает в качестве дополнительного источника бюджетного финансирования. Поступление от этого вида деятельности составило 74,61 тыс. рублей, сюда входит взимание платы за услуги, связанные с посещением территории, включая экскурсионные услуги – 8,91 тыс. рублей, плата за пользование услугами гостиниц и остановочных пунктов – 18,9 тыс. рублей, плата за иные сервисные, в том числе транспортные услуги – 43,2 тыс. рублей, плата за жилищно-коммунальные услуги – 3,6 тыс. рублей. Эти поступления увеличили итоговый суммарный бюджет заповедника до 20,8 млн. рублей.

В настоящее время одним из наиболее перспективных направлений увеличения финансирования в заповеднике «Тигирекский» является развитие экологического туризма. Экологический туризм на территории заповедника развивается в нескольких формах. Проводятся детские экологические лагеря, экспедиции юннатских кружков и центров, учебные практики специализированных школ. Действуют при заповеднике школьные лесничества, юннатские кружки, детские экологические клубы и т.д. Заповедник в 2015 году участвовал в проведении экологических праздников и акций: «Марш парков», День птиц, Международный день добровольца, День эколога, Международный День биологического разнообразия, День заповедников и национальных парков.

Для обеспечения условий развития рекреационной деятельности на территории заповедника разработаны несколько маршрутов. Самым значительным является

экологический маршрут «Большой Тигирек» протяженностью 70 км, на территории охранной зоны заповедника проводится пеший и водный маршруты «Тайны Тигирекских пещер» протяженностью 13 и 15 км, оборудована обзорная площадка на «Листвяжной гриве». Территорию заповедника посетило в 2015 году 19 групп в количестве 76 человек и 30 человек самостоятельно. Охранная зона заповедника несет большую рекреационную нагрузку, в 2015 году на ее территории побывало 179 туристических групп, а общее количество составило 607 человек.

В заключении хотелось бы отметить, недостаточность ресурсов, которыми в настоящее время располагают заповедники. В современных условиях особую роль в финансировании сохранения биоразнообразия в особо охраняемых природных территориях, наряду с государством, должны играть дополнительные источники финансирования в виде добровольных пожертвований [4]. Их доля в финансовом обеспечении Тигирекского заповедника не превышает 2,4%. Значимость дополнительных источников значительно возрастает в условиях сокращения государственных расходов, вызванных современным кризисом.

Нельзя не отметить отстранение регионального и местного бюджета от финансирования деятельности заповедника, в то время как растет значение патриотического и экологического воспитания населения и особенно молодежи.

Заповедник мог бы значительно увеличить дополнительное финансирование за счет создания новых туристических продуктов, но сдерживает развитие туризма труднодоступность территории, низкая комфортность и практически полное отсутствие инфраструктуры размещения. В настоящее время заповедник предлагает для размещения туристов только 8 оборудованных мест.

Для привлечения туристического потока необходимо обеспечить комфортные условия проживания, транспортную доступность, наличие оборудованных экотроп, организованных туристических маршрутов, наблюдательных вышек и прочих приспособлений. Широкие возможности для привлечения туристов связаны с такими уникальными природными объектами заповедника как Гора Разработанная, Белорецкий рудник, Тигирекский форпост (пос. Тигирек), Белорецкий рудот, Разрез силура Тигирек, Гора Семипещерная, Пещера Логово Гиены, Пещера Страшная, Пещера Ящур, Лог Страшной, их использование способно обеспечить создание туристического продукта мирового уровня. При этом обеспечить широкую информационную поддержку предлагаемого турпродукта на всех уровнях с привлечением СМИ и электронных ресурсов.

Проблема заключается и в том, что ведение коммерческой деятельности не свойственно российским особо охраняемым природным территориям, поэтому они не в состоянии предоставить туристам разнообразные платные услуги и, более того туристы рассматриваются сотрудниками заповедника как негативный фактор, препятствующий сохранению природы [5]. Следствием такой ситуации является то, что доходы от рекреационной деятельности значительно ниже, чем могли бы быть при рыночном ведении хозяйства. Для того чтобы повысить спрос на экологический туризм на особо охраняемых природных территориях нужна подготовка кадров, умеющих вести рыночные отношения и туристическую деятельность. Наличие таких специалистов позволило бы значительно повысить качество экотуризма и удовлетворенность посетителей.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Давыдов Е.А. Тигирекский заповедник / Е. А. Давыдов, П. В. Голяков, Н. Л. Ирисова, [и др.] // Красная книга Алтайского края. Особо охраняемые природные территории. Том 3. – Барнаул, 2009. – С. 6–13.
2. ЗАКОН АЛТАЙСКОГО КРАЯ от 18 декабря 1996 года N 60-ЗС ОБ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЯХ В АЛТАЙСКОМ КРАЕ.
3. Иванов А.Н., Чижова В.П. Охраняемые природные территории: учеб. пособие – М.: Изд-во Моск. ун-та, 2003. – 119 с.
4. Карачевцев, И.Л. Обоснование объемов и источников финансирования сохранения биоразнообразия: автореф. дис. ... канд. эконом. наук: 08.00.05 / И. Л. Карачевцев; Институт проблем рынка РАН. – М., 2004. – 22 с.
5. Крюкова, О.В., Печорина, О.К. Развитие экологического туризма на особо охраняемых природных территориях России / «Санкт-Петербургский государственный университет сервиса и экономики». – СПб.
6. Особо охраняемые природные территории Алтайского края / Главное управление природных ресурсов и экологии Алтайского края [электронный ресурс]. – Режим доступа: http://altaipriroda.ru/directions/prirodnye_resursy/oopt/ooptAK/ – Загл. с экрана.
7. Государственный заповедник Тигирекский [электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://tigirek.ru/> – Загл. с экрана.
8. Положение о федеральном государственном учреждении «Государственный природный заповедник «Тигирекский» УТВЕРЖДЕНО приказом МПР России от 17 февраля 2004 года N 151 (с изменениями на 10 марта 2010 года) [электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/902189726/> – Загл. с экрана.
9. Федеральный закон от 14 марта 1995 г. N 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (с изменениями и дополнениями) / Система ГАРАНТ [электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/10107990/#ixzz46vkSRI6z/> – Загл. с экрана.
10. Федеральная служба государственной статистики [электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.gks.ru/> – Загл. с экрана.

Otto O.V.

Candidate of Geographic Sciences, Associate Professor

Skripko V.V.

Candidate of Geographic Sciences, Associate Professor

Golovina A.A.

Candidate for a Master's Degree

Altai State University

Russia, Barnaul

SOURCES OF FINANCING OF PROTECTED AREAS IN THE CASE OF THE STATE NATURAL RESERVE «TIGIREKSKY»

One of the most important conditions for achieving the goals and objectives of protected areas of functioning is adequate and stable level of funding. This paper considers the dynamics of the cost of biodiversity conservation and protection of natural areas in Russia for the period 2003-2014. For example Tigireksky preserve the structure and sources of funding for protected areas. As a long-term source of additional funding for the activities of the reserve, which may significantly increase the budget proposed further development and improvement of ecological tourism.

Keywords: *PA, Tigireksky Reserve, protected areas financing, ecological tourism.*